



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului
de a emite ordonanțe**

Analizând proiectul de **Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.310 din 2.12.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1022 din 3.10.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe în perioada de la încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2019 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2020.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Apreciem că **Expunerea de motive** ar trebui să conțină o fundamentare mai temeinică a măsurilor legislative preconizate, subsumate fiecărui domeniu de abilitare în parte, în sensul justificării includerii acestora în cadrul proiectului legii de abilitare. Sugerăm, de aceea, completarea instrumentului de prezentare și motivare în acest sens.

Totodată, pentru o informare juridică completă, în cuprinsul **celui de-al doilea alineat** din Expunerea de motive, sintagma „stabilite de art.73 din Constituție” va fi completată prin indicarea completă a

elementelor de structură ale articolului vizat, și anume „stabilite de art.73 alin.(3) din Constituție”.

3. Așa cum s-a menționat și în instrumentul de prezentare și motivare, în conformitate cu prevederile art.115 alin.(1) din Constituție, **abilitarea Guvernului se face pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice.**

Prin urmare, delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică, așa cum a reținut și Curtea Constituțională prin **Decizia nr.355/2014**, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, în unele dintre acestea există legi adoptate în regim de lege organică.

Precizăm că, deoarece prin proiect se prevăd intervenții și asupra unor legi adoptate la nivel organic, dar și asupra unor ordonanțe aprobate prin legi organice, este necesar ca schimbările dorite să se refere doar la dispoziții cu caracter ordinar din cadrul respectivelor acte normative, așa cum a statuat Curtea Constituțională, în jurisprudența sa, de exemplu prin **Decizia nr.622/2016**, potrivit căreia *„printr-o lege ordinară se pot modifica dispoziții dintr-o lege organică, dacă acestea nu conțin norme de natura legii organice, întrucât se referă la aspecte care nu sunt în directă legătură cu domeniul de reglementare al legii organice, în consecință, criteriul material este cel definitoriu pentru a analiza apartenența sau nu a unei reglementări la categoria legilor ordinare sau organice”*.

Este de menționat, în acest sens, că **Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență**, prevăzută la art.1 pct.I poz.1, **Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012**, precum și **Legea concurenței nr.21/1996**, prevăzute la art.1 pct.II poz.5 și 8, au fost adoptate ca legi organice.

De asemenea, semnalăm că **Legea nr.11/1991 privind combaterea concurenței neloiale**, prevăzută la art.1 pct.II poz.9, reglementează, în art.5, fapte care constituie infracțiune.

Totodată, la art.1 pct.I poz.3, semnalăm că **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică** a fost aprobată cu modificări și completări prin **Legea nr.109/2008**, adoptată ca lege organică. De asemenea, menționăm că **Ordonanța Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de**

trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, prevăzută la **art.1 pct.V poz.1**, ale cărei anexe nr.1 și 2 se propun spre modificare și completare, a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.424/2002, adoptată ca lege organică.

În aceste condiții, viitoarele ordonanțe ale Guvernului vor trebui să abordeze **doar norme cu caracter ordinar, chiar dacă ele fac parte dintr-o lege organică.**

Precizăm că, în acord cu cele menționate mai sus, o analiză asupra conformității cu normele constituționale se va face, în fiecare caz în parte, atât la momentul elaborării proiectelor, cât și la momentul avizării acestora, astfel încât reglementările propuse să nu cuprindă dispoziții care sunt de nivelul legilor organice.

4. Referitor la intenția de intervenție legislativă asupra Legii nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență pe calea ordonanțelor simple, prevăzută la art.1 pct.I poz.1, precizăm că, Ministerul Justiției, prin Adresa nr.4/100854/2019, a semnalat că „se creează un temei general de delegare a Guvernului de a emite o ordonanță simplă în materia insolvenței, care, prin natura sa, cuprinde și aspecte ce pot intra în domeniul de reglementare al legii organice”.

Totodată, se mai menționează că, în prezent, se află în dezbateră Camera Deputaților, fiind deja adoptat de Senat, un proiect de lege de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.85/2014, proiect la care pot fi propuse amendamente, înainte de finalizarea sesiunii parlamentare.

În același context, cu privire la **art.1 pct.I poz.2**, semnalăm că, în prezent, este înregistrată la Senat pentru dezbateră, cu nr.B517/06.11.2019, și în curs de avizare la Consiliul Legislativ, **Propunerea legislativă pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil băncilor naționale de dezvoltare din România.**

5. La art.II pct.8, întrucât Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conține și reglementări de domeniul legii organice, Consiliul Concurenței fiind o autoritate administrativă autonomă, potrivit art.117 alin.(3) din Constituție, trebuie avute în vedere cele reținute de Curtea Constituțională prin Decizia nr.52/2018: „atunci când legiuitorul constituant s-a referit la înființarea unei autorități administrative prin lege organică a avut în vedere atât dispoziția de înființare propriu-zisă,

cât și cele ce sunt asociate în mod intrinsec acesteia, respectiv cele prin care se stabilesc atribuțiile, categoriile de acte administrative emise și efectele acestora". Prin urmare, soluțiile legislative vizate prin ordonanța Guvernului emisă în temeiul acestui punct nu pot reglementa aspectele menționate mai sus.

6. Semnalăm că reglementarea domeniilor în care Guvernul este abilitat să emită ordonanțe este aparent neunitară, având în vedere faptul că, pe de o parte, sunt enumerate **expres** actele normative vizate a fi modificate sau completate iar, pe de altă parte, există și dispoziții care se limitează la a indica **generic** doar sfera relațiilor sociale ce urmează a fi reglementate (**art.1 pct.I poz.8, art.1 pct.II poz.2, 3 și 6, art.1 pct.IV poz.1, art.1 pct.V poz.3, art.1 pct.VI poz.1 și 2, precum și art.1 pct.VII și VIII**).

7. La **art.1 pct.II poz.7**, semnalăm că titlul Ordonanței Guvernului nr. 11/2003 trebuie redat astfel cum acesta a fost modificat prin Legea nr.378/2013, respectiv „Ordonanța Guvernului nr.11/2003 **privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear uzat**”.

8. La **art.1 pct.V poz.1**, pentru conformitate cu titlul actual al Ordonanței Guvernului nr.43/1997, expresia „juridic al” se va elimina.

PREȘEDINTE //

dr. Dragoș **ILIESCU** //



București
Nr.973/4.12.2019

O.G. nr. 43/1997

M. Of. nr. 221/29 aug. 1997

Ordonanță privind regimul drumurilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 82/1998

M. Of. nr. 158/22 apr. 1998

- 1 republicare M. Of. nr. 237/29 iun. 1998
Ordonanță privind regimul drumurilor *) Republicată
- 2 modificări prin O.G. nr. 132/2000 M. Of. nr. 434/3 sep. 2000 *modifică art. 40 alin. (2)-(4), art.54 alin.(2), anexa nr. 2*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
respinsă prin L. nr. 189/2002 M. Of. nr. 490/9 iul. 2002
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 295/2000 M. Of. nr. 707/30 dec. 2000 *suspendă O.G. nr. 132/2000*
Ordonanță de urgență pentru suspendarea aplicării sau abrogarea unor ordonanțe și ordonanțe de urgență ale Guvernului
aprobată prin L. nr. 109/2001 M. Of. nr. 157/29 mar. 2001
- 4 modificări prin O.G. nr. 79/2001 M. Of. nr. 541/1 sep. 2001 *modifică art. 11, art.30, art.40 alin. (1)-(4), art.41 alin.(1) și (3), art.44 alin.(2), art.47 alin.(5) și (6), art.54 alin.(2), art.59 alin.(2), art.60, art.61; introduce lit. d la art.17 alin.(2), alin.(2) la art.37, alin.(4) la art.41, alin.(1_1) la art.47, alin.(1_1) la art.60; abrogă art.42, art.65; înlocuiește anexa nr. 2*
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 413/2002 M. Of. nr. 490/9 iul. 2002
- 5 modificări prin L. nr. 189/2002 M. Of. nr. 490/9 iul. 2002 *respinge O.U.G. nr. 132/2000*
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 132/2000 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
- 6 modificări prin L. nr. 413/2002 M. Of. nr. 490/9 iul. 2002 *modifică art.1 alin.(2), art.3, art.4, art.6, art.7, art.11, art.13, art.19 alin.(1), art.20, art.21 alin.(1), art.24, art.26, art.33, art.35, art.36, art.38, art.39, art.40, art.41, art.43 lit.e și f, art.44, art.45 alin.(1), art.46, art.47 alin.(5), art.51, titlul secțiunii a VI-a a cap.II, art.52, art.53, art.54 alin.(1), art.56 alin.(1), titlul cap.IV, art.57 partea introductivă și lit.c, g, i și l, art.58, art.59 alin.(2), art.60, art.61, art.62, anexa; abrogă art.41 alin.(4), art.47 alin.(1), art.60 alin.(1_1) și art.II din O.G. nr. 79/2001*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 79/2001 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor
- 7 modificări prin O. nr. 1959/2002 M. Of. nr. 923/17 dec. 2002 *modifică anexa nr.2*
Ordin pentru modificarea limitelor maselor și dimensiunilor maxime admise, prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare

973.

L. nr. 372/2005

M. Of. nr. 1144/19 dec. 2005

Lege privind performanța energetică a clădirilor

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 764/30 sep. 2016

Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor

O.G. nr. 11/2003

M. Of. nr. 61/1 feb. 2003

Ordonanță privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear uzat

aprobată cu modificări și completări L. nr. 320/2003
prin

M. Of. nr. 527/22 iul. 2003

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 289/2 mai 2007

Ordonanță privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear uzat

2 modificări prin

L. nr. 329/2009

M. Of. nr. 761/9 nov. 2009

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

în cuprinsul ordonanței sintagma „Agenția Națională pentru Deșeuri Radioactive” se înlocuiește cu sintagma „Agenția Nucleară și pentru Deșeuri Radioactive”

3 modificări prin

L. nr. 378/2013

M. Of. nr. 827/23 dec. 2013

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2003 privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive, precum și a Legii nr. 111/1996 privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare

*modifică titlul, art. 1, art. 3 alin. (1) și (3), art. 4, art. 5, art. 6 lit. f), i) și o), art. 7, art. 8, art. 10 alin. (1), art. 12, art. 13, art. 14 lit. a), art. 15 alin. (1), art. 17 alin. (1) și (2), art. 32;
introduce lit. b_1) și o_1) la art. 6, art. 8_1, lit. b_1), d_1) și z_1) la art. 14;
abrogă art. 2, art. 9*